

Проект районного бюджета на 2021 год, а также расчетные показатели по бюджетам сельских Советов сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь, с учетом прогнозируемых параметров показателей экономического развития Республики Беларусь на 2020-2021 годы, ожидаемого исполнения районного и бюджетов сельских Советов в 2020 году, а также изменений и дополнений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство.

При формировании проекта бюджета на 2021 год за основу принят целевой сценарий развития экономики. Он предполагает в 2021 году рост ВВП на уровне *101,8 процента*, ставку рефинансирования на уровне *7,75 процента*, уровень инфляции (в среднем за год) *105,5 процента*. Такой подход позволит обеспечить финансовыми ресурсами приоритетные задачи в сфере регионального развития.

В этих целях показатели по доходам на 2021 год рассчитаны с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (т.е. учтены все поступления по всем видам доходных источников в полном объеме).

Кроме того, при разработке проекта бюджета учтены следующие ключевые изменения в области бюджетно-налоговой политики.

В целях адаптации ставок налогов, установленных в белорусских рублях, к инфляционным процессам предусмотрена их индексация на прогнозный индекс роста потребительских цен на 2021 год (ставок земельного налога, экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, подоходного налога с физических лиц в фиксированных суммах).

Справочно. На 2020 год эти ставки были проиндексированы в Указе Президента Республики Беларусь от 31.12.2019 № 503 «О налогообложении».

Для повышения самостоятельности местных бюджетов и экономического развития регионов предусматривается:

увеличить в два раза ставки сборов за осуществление ремесленной деятельности и за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма;

предоставить местным Советам депутатов право увеличивать ставки единого налога с индивидуальных предпринимателей до двух раз.

Доходная часть бюджета района прогнозируется в сумме **76 578,7 тысячи рублей**, с приростом к утвержденному плану 2020 года на 15,6 процента, к ожидаемому исполнению 2020 года - на 5,9 процента.

В структуре доходов бюджета района **91,2 процента (69 824,1 тыс.рублей)** приходится на налоговые доходы, неналоговые доходы составляют **8,0 процента (6 164,9 тыс.рублей)**, **0,8 процента (589,7 тыс.рублей)** занимают безвозмездные поступления из республиканского бюджета.

Собственные доходы по проекту бюджета района прогнозируются в размере **75 989,0 тысячи рублей**. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета района 2020 года, прогнозируемые в 2021 году собственные доходы увеличатся на **9,0 процента**.

Основные **налоговые** источники формирования бюджета района:

подоходный налог – **47 624,9 тысячи рублей**, (*62,7 процента* в общем объеме собственных доходов бюджета района);

налог на добавленную стоимость – **3 747,1 тысячи рублей**, (*4,9 процента*);

налог на прибыль – **12 528,0 тысячи рублей** (*16,5 процента*);

налоги и сборы от выручки от реализации товаров (работ, услуг) – **2 500,0 тысячи рублей** (*3,3 процента*);

налоги на собственность – **2 992,0 тысячи рублей**, что составит *3,9 процента* в общем объеме собственных доходов бюджета района.

Поступления **неналоговых** доходов прогнозируются в сумме **6 164,9 тысячи рублей**, *8,1 процента* в объеме собственных доходов.

При планировании доходов бюджета района помимо прогноза основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 год, учитывалась и динамика фактических поступлений как в 2020 году, так и за предыдущие годы.

Так, ожидаемое поступление подоходного налога с физических лиц рассчитано исходя из фактических поступлений за десять месяцев 2020 года, динамики поступлений за ряд предшествующих

лет и роста фонда оплаты труда. На 2021 год прогнозные показатели по данному доходному источнику определены с приростом на **10,8 процента**, что связано с прогнозируемым ростом фонда заработной платы.

В 2020 году подоходный налог, получаемый на территории района, будет зачисляться в доход районного бюджета - в размере 100,0 процента, из них 4,2 процента будет передано в бюджеты сельсоветов.

Поступления налога на прибыль, без учета отчислений в инновационные фонды, спрогнозированы в сумме **12 528,0 тысячи рублей**, *82,1 процента* к ожидаемому исполнению 2020 года.

Распределение налога на прибыль будет произведено следующим образом:

получаемого на территории района, в доход областного бюджета – в размере **20,0 процента**, **10 процента** - в инновационные фонды, в доход консолидированного бюджета района – в размере **70,0 процента**.

В 2021 году между бюджетами принята следующая методика распределения НДС:

в доход областного бюджета – в размере **70,0 процента**, в доход бюджета города Гродно и консолидированных бюджетов районов – **30,0 процента**, которые распределяются между бюджетом города Гродно и бюджетами районов исходя из численности населения каждого региона в численности населения области на 01.01.2020 года. В бюджет Островецкого района будет поступать **0,819 процента** налога на добавленную стоимость, в 2020 году поступало 0,725 процента.

Ожидаемое поступление налогов на собственность за 2021 год рассчитано согласно представленных в налоговые инспекции деклараций о начисленных на 2020 год суммах земельного налога и налога на недвижимость с учетом повышающих коэффициентов, утвержденных решениями местных Советов депутатов. Прогнозное поступление рассчитано в сумме **2 992,0 тысячи рублей**.

В 2021 году предусматривается получить безвозмездные поступления из республиканского бюджета в общей сумме **589,7 тысячи рублей**, из них:

субвенции на финансирование расходов по развитию сельскохозяйственного производства – **584,2 тысячи рублей**;

по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – **5,5 тысячи рублей.**

Островецкий район является бездотационным, аналогично как и в 2020 году. Поэтому необходимо продолжить работу в более напряженной обстановке по выполнению всех доходных источников как налоговых, так и неналоговых.

Исходя из имеющейся ресурсной базы расходная часть бюджета района на 2021 год сформирована в сумме 76 578,7 тысячи рублей, с приростом к ожидаемому исполнению 2020 года (без учета капитальных вложений) на 9,1 процента.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в 2021 году остаются социальная защищенность населения, повышение благосостояния граждан за счет увеличения размера заработной платы.

При формировании консолидированного бюджета на 2021 год расходы на оплату труда в бюджетной сфере запланированы с учетом подходов, определенных Указом Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», исходя из применения среднегодовой базовой ставки в размере 195 рублей (+10 рублей, или *105,4 процента* к текущему размеру).

В бюджете предусмотрены средства на повышение заработной платы низкооплачиваемым категориям работников.

Справочно. Запланировано повышение заработной платы низкооплачиваемым категориям работников в сфере:

образования – воспитателям дошкольного образования и помощникам воспитателей;

культуры – работникам культурно-просветительных организаций;

оказания социальных услуг – работникам, оказывающим социальные услуги.

В консолидированном бюджете на 2021 год предусмотрены расходы в сумме 1 060,5 тысячи рублей на выплаты ежемесячных надбавок работникам учреждения здравоохранения, оказывающим медицинскую помощь пациентам с инфекциями, что составляет 55,3 процента к оценке 2020 года (*1 916,8 тысячи рублей*).

Полностью обеспечена потребность в финансировании расходов в части средств на выплату заработной платы с учетом взносов (отчислений) на социальное страхование, бюджетных трансфертов населению, на оплату коммунальных услуг, продуктов питания,

лекарственных средств и изделий медицинского назначения, субсидирование жилищно-коммунальных и транспортных услуг, оказываемых населению, субсидии организациям, реализующим твердое топливо, топливные брикеты и дрова для населения по фиксированным розничным ценам.

В 2021 году социально значимые расходы составят более **74 процентов** в общем объеме расходов бюджета района (*56 739,1 тысячи рублей*).

Это расходы на выплату заработной платы и взносов (отчислений) на социальное страхование (**76,9 процента** в объеме первоочередных расходов), оплату лекарственных средств и изделий медицинского назначения, продуктов питания и коммунальных услуг (**15,7 процента**), субсидирование жилищно-коммунальных и транспортных услуг, оказываемых населению, а также субсидии организациям, реализующим твердое топливо, топливные брикеты, дрова для населения по фиксированным розничным ценам (**4,4 процента**), выплату трансфертов населению (**3,0 процента**).

По функциональной структуре в составе расходов бюджета района более **69 процентов** приходится на расходы отраслей социальной сферы (51 815,9 тысячи рублей), из которых 75,5 процента - расходы, связанные с выплатой заработной платы и начислений на нее (39 096,8 тысячи рублей).

В составе резервных фондов на сумму налога на прибыль, превышающую расчетные поступления этого налога в 2020 году, сформированы дополнительные резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов сверх размера, определяемого местными Советами депутатов в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Бюджетного кодекса Республики Беларусь.

Средства указанных дополнительных резервных фондов планируется задействовать на финансирование расходов, связанных с дополнительным повышением заработной платы (с учетом взносов (отчислений) на социальное страхование) работникам бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, а в случае превышения их объемов над потребностью – на цели, определяемые местными органами власти самостоятельно.

Доходы по проекту районного бюджета на 2021 год прогнозируются в размере **74 438,4 тысячи рублей**. С учетом средств, передаваемых в бюджет Рытанского сельского Совета в

сумме 5,5 тысячи рублей и получаемых из бюджетов Ворнянского, Гервятского, Михалишковского сельских Советов в сумме 651,6 тысячи рублей, объем районного бюджета по доходам составляет 75 095,5 тысячи рублей.

Районный бюджет по расходам составляет 98,1 % (75 095,5 тысячи рублей) объема бюджета района, с приростом к ожидаемому исполнению 2020 года – 4,0 процента.

Структура расходов районного бюджета характеризуется следующим.

Расходы по учреждениям и мероприятиям здравоохранения, физической культуры, спорта, культуры, образования и социальной политики планируются в размере **51 815,9** тысячи рублей и составляют 69,0 % в объеме расходов районного бюджета.

Расходы на здравоохранение запланированы в сумме 19 302,4 тысячи рублей.

Расходы на физическую культуру и спорт, включающие в себя проведение спортивных мероприятий и содержание учреждений физической культуры и спорта планируются в сумме 2 570,3 тысячи рублей.

На содержание учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры направляется 3 298,7 тысячи рублей.

На финансирование учреждений и мероприятий образования планируется направить 24 202,3 тысячи рублей.

На мероприятия в области социальной политики предусматривается 2 442,2 тысячи рублей, в том числе:

содержание учреждений социальной защиты – *1 892,6 тысячи рублей;*

расходы на адресную социальную помощь, бесплатное питание детям до двух лет жизни – 291,1 тысячи рублей;

проведение мероприятий обществом инвалидов, объединением ветеранов – 22,9 тыс. рублей;

молодежная политика – *2,7 тысячи рублей;*

выплата льгот и компенсаций населению, пострадавшему от катастрофы на ЧАЭС, – *5,5 тысячи рублей,*

подготовка лагерей к оздоровлению детей в летний период – *20,0 тысячи рублей;*

материальная помощь к школе – 50,0 тысячи рублей;

предоставление гражданам субсидий на уплату части процентов и погашение основного долга по коммерческим кредитам банков на жилищное строительство – *124,8 тысячи рублей*;

прочие мероприятия – *32,6 тысячи рублей*.

Базовые бюджетные обязательства по отраслям социальной сферы обеспечены финансированием в полном объеме. Расходы, связанные с приобретением оборудования, текущим ремонтом, капитальные затраты запланированы в размерах учитывающих необходимость оптимизации потребностей распорядителей средств районного бюджета и проведения мероприятий по экономному и рациональному использованию бюджетных ресурсов.

На финансирование общегосударственной деятельности планируется направить **15 963,5 тысячи рублей**. Данные расходы включают в себя: обеспечение функционирования органов местного управления и самоуправления (*2 552,0 тысячи рублей*), районного архива (*12,7 тысячи рублей*), формирование резервных фондов исполкома (*765,0 тысячи рублей, из них дополнительных – 28,0 тысячи рублей*), передачу межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней (*10 899,6 тысячи рублей*), функционирование центров по обслуживанию бюджетных организаций (*1 670,5 тысячи рублей*) и прочие расходы – *63,7 тысячи рублей*.

Расходы на обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации, территориальную оборону, предусматриваются в сумме **9,0 тысячи рублей**.

Расходы на национальную экономику составляют **2 130,6 тысячи рублей**, из них на финансирование бюджетных организаций – ветеринарной сети – *751,8 тысячи рублей*, субвенции на известкование кислых почв – *584,2 тысячи рублей*, проведение районных мероприятий в сельском хозяйстве – *20 000,00 тысячи рублей*, субсидирование автотранспорта – *260,7 тысячи рублей*, оплату услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров – *7,4 тысячи рублей*, возмещение разницы в цене при реализации твердого топлива, брикета и дров для населения – *477,4 тысячи рублей*, возмещение части расходов на выполнение работ по электроснабжению эксплуатируемого жилищного фонда для нужд отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления – *20,0*

тысячи рублей, туризм – 4,0 тысячи рублей, расходы на проведение аукционов – 5,1 тысячи рублей.

На финансирование мероприятий в области охраны окружающей среды планируется направить **72,5 тысячи рублей**, где предусмотрены расходы на содержание заказчика, проведение работ по разработке проекта водоохранных зон, установка информационных стендов, уничтожению дикорастущих растений (борщевик, золотарник), отстрел дикого кабана.

На финансирование жилищно-коммунальных услуг предусмотрено **4 851,8 тысячи рублей**, из них: субсидирование услуг, оказываемых населению организациями жилищно-коммунального хозяйства – 1 762,5 тысячи рублей, оплату текущего содержания объектов благоустройства населенных пунктов – 1 921,2 тысячи рублей, капитальный ремонт жилищного фонда – 859,8 тысячи рублей, текущий ремонт жилищного фонда – 160,2 тысячи рублей, расходы, связанные с регистрацией граждан – 40,2 тысячи рублей, услуги бань – 91,2 тысячи рубля, прочие – 16,7 тысячи рублей.

Объем финансирования работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети, а также благоустройству населенных пунктов, включая расположенные на землях общего пользования придомовые территории, планировался исходя из минимальных нормативов планирования, установленных Министерством жилищно-коммунального хозяйства на 2021 год.

Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2021 год» как и в предыдущие годы установлен минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на проведение капитального ремонта, реконструкции, модернизации объектов жилищного фонда, который составляет 859,8 тысячи рублей.

На финансирование средств массовой информации запланировано **124,0 тысячи рублей**. Средства будут направлены на оплату социально-значимых районных передач радио и телевидения, проведение государственной политики через средства массовой информации.

На иные расходы направляется 127,1 тысячи рублей (содержание учебного центра сельского хозяйства подготовки и переподготовки – 65,0 тысячи рублей, ОО «БРСМ» - 4,6 тысячи рублей, капвложения – 57,5 тысячи рублей).

Бюджеты сельсоветов по расчетным показателям по доходам и расходам прогнозируются в сумме **2 140,3 тысячи рублей**, которые обеспечивают текущее функционирование аппарата управления, проведение работ по благоустройству территорий и другие расходы.

Доходы бюджетов сельсоветов сформированы за счет отчислений от налогов, распределяемых между районным и нижестоящими бюджетами, в сумме **2 044,8 тысячи рублей**, что составляет *95,5 процента* в общем объеме их бюджетов, закрепленных доходных источников в сумме **90,0 тысячи рублей**, или *4,2 процента*, и безвозмездных поступлений, передаваемых из районного бюджета, в сумме **5,5 тысячи рублей**, или *0,3 процента*.

Подходы, использованные при формировании районного и расчетных показателей сельсоветов на 2021 год, позволили сбалансировать бюджеты в пределах имеющихся финансовых ресурсов и обеспечивают финансирование важнейших направлений социально-экономического развития района.

Расчетные показатели по районному бюджету и бюджетам сельсоветов сформированы бездефицитными.